

# 抚顺市体育事业发展“十三五”规划

(2016—2020年)

“十二五”期间，我市体育工作和体育事业取得了跨越式发展。群众体育活动蓬勃开展，品牌赛事活动深入人心，全民健身组织网络日益完善，基本覆盖全市城乡，全民健身场所建设方兴未艾，人民群众的健身条件和环境有较大改观。圆满完成全运会承办和省运会参赛工作，竞技体育水平有所提升。体育产业不断发展强大，对促进地区经济发展的作用明显增强。

“十三五”时期是中国经济社会发展进入新常态的关键五年，同时也是我国由体育大国向体育强国迈进的重要阶段。为充分发挥体育在保障改善民生和推动社会进步方面的重要作用，促进我市体育工作和体育事业全面协调可持续发展，按照要求，并结合体育工作面临的新形势、新任务、新要求，制定本规划。

## 一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神及习近平总书记系列重要讲话精神，以《体育法》、《全民健身条例》、《关于加强发展体育产业促进体育消费的若干意见》、《中国足球改革发展总体方案》等法律、法规和指导性文件为遵循，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，紧紧围绕城市转型发展这一中心工作，全面推

动和促进群众体育、竞技体育和体育产业的协调发展，努力实现体育工作和体育事业的新跨越。

## 二、基本原则

——围绕中心，服务大局。立足全局抓体育，围绕中心干体育，体育工作服从和服务于全市经济社会振兴和转型发展的大局。准确把握和定位体育工作，充分发挥体育在凝聚人心、提升人气，提高城市影响力的独特载体作用。

——以人为本，服务民生。把增强人民体质、提高市民身体素质和生活质量、促进人的全面发展作为出发点和落脚点，满足人民群众不断增长的体育需求，切实实现好、维护好、发展好最广大人民的利益。

——解放思想，改革创新。准确把握经济社会发展进入新常态后，体育工作面临的新情况和新问题，不断探索体育各项工作与社会主义市场经济相适应的特点与规律，进一步转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量。

## 三、发展目标

在“十二五”跨越式发展的基础上，再经过5年的艰苦奋斗，总体上达到群众体育发展迈上新台阶，竞技体育水平与城市地位相匹配，体育产业繁荣发展，品牌体育赛事和活动深入人心，全民健身场地设施优良的目标。

——大力提升竞技体育水平，拓展和夯实竞技体育项目基础，加强人才梯队建设，努力实现竞技体育新突破。

——群众体育工作始终保持在全省前列，成为辽宁省全民健身示范城市。

——做大做强品牌赛事和活动，进一步提升城市影响力，为城市转型振兴助力。

——足球发展的主要指标和综合实力位于省属协会前列，基本建成与现代化城市相适应的足球强市。

——形成具有抚顺特色的体育产业，体育产值达到 55 亿元。

——全市城乡新建全民健身场所 300 处。城区 15 分钟健身圈基本形成，以行政村和社区为单位的健身场地建设达到全覆盖。

#### **四、主要任务**

##### **（一）竞技体育工作**

——努力提升竞技体育水平。以备战和参加辽宁省第十三届运动会为契机，不断优化项目结构布局，继续巩固帆板等项目在全省的优势地位，重点发展田径、游泳、“三大球”、“三小球”等潜优势项目，积极构建和完善市级“三大球”和“三小球”的联赛机制，深入挖掘自行车、速度滑冰、橄榄球等新兴和冷门项目，力争实现 2018 年辽宁省第十三届运动会抚顺体育代表团成绩的新突破。

——积极争创新周期国家奥林匹克体育后备人才基地和省级体育后备人才基地。在抓好现有 3 个国家奥林匹克体育后备人才基地和 10 个省级体育后备人才基地日常训练管理工作，确保体育后备人才基地资格的基础上，再争创 1 所国家奥林匹克体育后备人才基地和 2 所省级体育后备人才基地。

——积极探索选拔培养输送高水平运动员的模式和方法，形成合理分布、梯次搭配的格局。加大后备人才培养力度，提高人才水平和质量，力争本周期向省以上优秀运动队输送 100 人以上。

——加强社会青少年体育组织建设。充分利用各县区体校、各级各类体育传统校、青少年体育俱乐部等资源，逐步建立和完善具有我市特色的青少年体育组织。新增国家级青少年户外体育活动营地 1 个、国家级青少年体育示范性俱乐部 2 所、国家级青少年体育俱乐部 5 所、国家级体育传统项目学校 1 所，省级青少年俱乐部 15 所、省级传统体育学校 14 所。新命名市级体育后备人才基地 8 个、青少年体育俱乐部 10 个，足球重点校 30 所。

——积极承办体育赛事活动，提升相关项目的竞技体育水平。充分发挥竞赛对业余训练发展的杠杆作用，依托现有资源，承办山地自行车、登山等国家和国际级赛事 10 项次以上；积极承办省级速度滑冰、排球、羽毛球、乒乓球、赛艇等赛事 30 项次以上，并争取有 1-2 项赛事常年落户抚顺；积极开展市级“三大球”、“三小球”邀请赛和各级联赛 50 项次以上，实现我市“三大球”的振兴和“三小球”的突破。

——大力发展冰雪体育项目。以 2020 年北京冬奥会为契机，深入贯彻落实《抚顺市关于进一步促进冬季体育项目快速发展的意见》，积极响应青少年“未来之星”冬季阳光体育大会的号召，鼓励和支持全市各中小学校开展冬季

体育运动项目，为国家选拔输送更多优秀冰雪项目后备人才。

——加强体育人才队伍建设，提高竞技体育队伍素质水平。进一步改善教练员队伍结构，提高教练员的科学训练水平，适度引进高水平教练员，培训教练人数 200 人以上。加强裁判员培养和管理，定期选派裁判员参加省级以上裁判员培训班，提高裁判员业务素质 and 执裁水平。新增国际级裁判员 3-5 人，国家级裁判员 8-10 人，一级裁判员 100 人，二级裁判员 1500 人。

——坚持体育社会化方向。加大体教结合力度，巩固体教联合办训、办赛成果。充分利用学校资源，大力创建青少年体育俱乐部、体育传统项目校和体育后备人才培养基地。鼓励市体校将运动队设立到条件较好、项目普及率较高的中、小学校。支持和鼓励社会团体创办形式多样的青少年体育俱乐部，并带动整个区域内体育项目的发展，为青少年体质增强和体育后备人才培养创造有利条件。

## **（二）群众体育工作**

——广泛开展群众体育活动。以群众需求为导向，以提升市民生活品质和幸福指数为重点，积极开展徒步走、登山、广场健身舞、轮滑、速滑、羽毛球、篮球、排球、乒乓球、游泳等群众喜闻乐见、便于参与的比赛和活动。全市每年组织开展各级各类的体育活动和比赛在 100 项次以上。

——加强体育组织建设。100%的城市社区、90%的行政村建有体育组织，形成遍布城乡、规范有序、富有活力的社

会化全民健身组织网络。加强单项体育协会的建设和管理，单项体育协会发展到 40 个，社会体育俱乐部备案率达 100%。加强社会体育指导员队伍建设，强化市民科学健身指导，开展经常性国民体质监测。

——青少年体育以学校为重点。加快体育教学改革，提高体育教学质量。学校在完成体育课程的同时，要努力创造条件，开展“校园足球”等多种形式的课余体育活动，保证学生每天一小时的体育锻炼时间，使青少年养成终生参加体育锻炼的习惯。

——农村体育以乡镇为重点，以文明村为龙头，农民体协为纽带，充分发挥社会体育指导员作用，形成有辐射力的组织网络。坚持“因地制宜、科学文明”的原则，组织开展农民健身活动。

——城市体育以社区为重点。要坚持业余、自愿、小型、多样、丰富多彩的原则，加强社区体育设施的规划和建设，积极为居民提供方便、实用的健身场所。加大体育进社区的力度，实现社区体育经常化、制度化。

——关注老年人、残疾人、少数民族体育，各类体育组织应当为他们参加体育活动提供帮助。体育部门为老年人、残疾人、少数民族参加体育活动进行科学指导和服务。新建的体育场馆要照顾老年人、残疾人、少数民族的特点。积极组队参加省老年人运动会、残疾人运动会、少数民族运动会和农民运动会，并力争创佳绩。

### **（三）打造品牌体育赛事和活动**

充分利用抚顺现有自然资源，打造品牌赛事和活动，进一步提升城市影响力，为城市转型振兴助力。依托秀美浑河承办皮划艇、赛艇等国家和国际级赛事；依托高尔山、三块石等秀美山峰承办全国山地自行车冠军赛、亚洲山地自行车锦标赛、三块石国际登山比赛等赛事和活动；依托乒乓球良好的群众基础，承办国家级乒乓球比赛。抓住沈抚同城契机，举办沈抚间业余足球联赛、沈抚间自行车骑行、沈抚间徒步大会、沈抚间马拉松比赛等活动。

#### **（四）足球工作**

——改革和完善足球管理体制。明确足协的定位和职能，健全内部管理机制和协会管理体系。

——引进职业足球俱乐部，加大扶持力度。制定对职业足球俱乐部的扶持政策，建立引进职业足球俱乐部激励机制，协助职业俱乐部开展经营活动。

——大力开展校园足球活动，建设校园足球文化。积极推进足球进校园，足球项目重点校发展到 30 所。完善招生考试政策，鼓励各学校招收、培养和输送优秀足球人才。大力推进运动员注册工作，防止优秀足球人才外流。开展足球夏令营和冬令营活动。

——普及发展社会足球。社会各界组建足球俱乐部或足球队，开展丰富多彩的社会足球活动。注重从经费、场地、时间、竞赛、教练指导等方面支持社会足球发展。推动社会足球与职业足球互促共进。

——加强足球专门人才队伍建设。新组建抚顺市足球学校。大力实施“人才强足”战略，多渠道造就优秀足球运动员。畅通优秀苗子从校园足球、社会足球到职业足球的成长通道。加强足球专门人才队伍建设，定期举办足球各类专业人员培训。

——加强专业足球训练基地和足球场地的建设与改造。将足球场地建设规划纳入城市建设规划。力争新增标准足球场地 10 块、小型足球场地 80 块以上，在五区三县有条件的地方建立足球广场，筹建市足球训练中心。

——进一步发展、完善各级足球赛事体系。策划和打造具有抚顺特色的顶级业余足球联赛，创建足球文化品牌。

——大力发展足球产业。引进民间多渠道资本注入足球场地建设、足球比赛相关服务、足球设施设备制造等领域。鼓励社会力量发展足球、赞助足球赛事和公益项目。

## **（五）体育产业工作**

——优先发展体育旅游业。依托丰远热高乐园、冠翔冰雪大世界，利用新宾岗山、抚顺县三块石和清原红河谷漂流等自然资源优势，把各类适合大众参与的体育项目与旅游业结合起来，推出各种户外健身旅游项目，建设康体娱乐设施，鼓励大众参与各项体育活动，扩大体育健身消费市场。

——重点发展健身休闲业。鼓励发展健康向上、适合群众健身需求的运动项目。引入国内外著名体育健身企业，发展各类健身休闲俱乐部，开展特许和连锁经营，建立高、中、低档并存的商业化连锁服务体系，着力打造“一带、两圈、

七园”，（一带：浑河体育休闲健身旅游产业带。即东起英额河、红河交汇处和红升水库，西至沈抚交界，沿浑河、苏子河两岸及周边，形成集竞技、休闲、健身、旅游于一体的体育产业长廊。两圈：城市商业休闲健身圈。即依托城市基础，打造抚顺主城区城市商业休闲健身圈，在顺城、新抚、望花、石化新城和沈抚新城重点发展休闲健身等产业。生态休闲健身养生圈。即以我市丰富的山地森林资源和自然乡村资源为基础，打造抚顺三县生态休闲健身养生圈，壮大体育休闲健身业和体育旅游业。七园：即城东三期体育主题公园产业园、南站体育用品销售产业园、沈抚新城体育旅游产业园、西部体育用品生产物流园、东部民族特色体育产业园、雷锋体育场竞赛表演休闲健身产业园、榆林体育竞赛健身培训产业园）。

——着力开发体育竞赛表演业。积极培育较大型国内外体育赛事，利用山、水、冰、雪等元素将登山、山地自行车、赛艇、滑雪、滑冰运动打造成品牌赛事。争取国家体育总局和辽宁省体育局等有关部门的支持，在抚顺举办全国单项运动会，或者其它国家级、省级高水平赛事。鼓励多种市场主体开发竞赛表演市场，形成职业体育竞赛表演、社会体育、民俗传统体育竞赛表演和各项目协会俱乐部赛事活动并驾齐驱、互为补充的体育竞赛表演市场格局。

——大力扶持体育用品销售制造业。积极培育体育用品销售业，争取建成上规模、上档次的体育用品商城，引进和借鉴当今销售行业的先进经营模式，重点发展连锁经营、体

育用品大卖场等先进销售模式，提升体育用品销售业的规模 and 水平。通过引进国内外体育用品先进企业，采取招商引资的方式，积极培育体育用品制造业。

——遵循《彩票管理条例》和彩票市场的发展规律，完善各项规章制度和约束机制，保证体育彩票事业健康稳步发展。创新销售模式，多方拓展体育彩票销售网点的新渠道，优化布局销售渠道，加大销售的覆盖面；不断加大体育彩票的宣传力度，提高体育彩票的品牌影响力；加强体彩队伍建设，充实专业技术型人才；力争到 2020 年体育彩票年销售额突破 2 亿元，为体育公益事业发展筹集更多的资金。

——积极壮大体育中介（培训）业。大力培育和引进一批竞赛经纪公司和经纪人，到 2025 年创办 3-5 家较高水平的体育经济组织。积极培育和发展专业化的体育传播和体育赞助机构，大力开发赛事冠名权、门票销售权、电视转播权、体育广告经营权等各类无形资产。争取国家级运动项目训练基地落户，吸引国家队、港澳台运动队、其他省市运动队、国外运动队来抚训练。面向不同人群开展体育项目的技能培训，举办足球、篮球、排球、乒乓球、羽毛球、游泳、棋牌、拳击、跆拳道、健身健美等各类培训班，引导体育消费。

——加强对体育市场的监督管理。根据有关法律、法规规定，切实依法加强对体育市场进行监督管理，建立和维护体育市场的正常运行程序。把体育产业统计指标纳入全市国民经济指标体系，认真做好体育产业测定和统计工作，为政府职能部门制定体育产业发展规划和政策提供科学依据。

## （六）全民健身场所建设工作

——认真贯彻落实《公共文化体育设施条例》，科学规划、加快建设抚顺市体育中心。同时做好生态运动廊道、李宁体育园、室外健身园、室外足球、篮球、羽毛球、网球、门球、健身步道、亲子乐园、戏水码头、极限运动场等体育设施建设工作。

——进一步完善和丰富十里滨水体育长廊、月牙岛生态公园、劳动公园、儿童公园、玫瑰园广场、新屯公园、河滩公园、高尔山公园、玉露潭公园等“一廊八园”的体育设施。打通沈抚间滨水体育廊道，使其成为沈抚百里体育长廊。

——进一步完善高尔山国家级山地自行车训练基地，将该基地作为国家和省专业队山地自行车训练基地。利用高尔山山地公园、三块石国家森林公园、猴石国家级森林公园、岗山国家级森林公园、紫花岭公园、皇顶山公园、筐子沟森林公园等丰富的山地资源，峻美山势，打造2-3处青少年户外活动营地和10处市级户外露营健身基地。

——利用抚顺水域资源，将抚顺浑河公开水域打造成赛艇、皮划艇的训练基地。以清原红河谷景区为基础，创建国家级户外漂流训练基地。

——利用抚顺冬季项目上场地和人才方面的优势，将抚顺打造成辽宁省速度滑冰和滑雪训练基地，争取省支持在沈抚新城建设抚顺市速度滑冰馆。

——结合城市小绿地、小广场新建和完善体育主题公园12-15个，并配备健身路径等体育设施。

——进一步加强体育场馆设施建设，完善体育场馆设施功能，充分发挥体育场馆作用。争取国家、省支持对雷锋体育场进行更新改造。采取政府购买服务的方式，积极引导学校、企事业单位体育场馆低免开放，提高现有体育场馆的使用率和利用率。积极引导社会资本投向体育事业，加强健身场馆建设。

## 五、保障措施

1. 高度重视和关注体育工作。党委和政府要切实加强对体育工作的领导，把体育工作纳入国民经济和社会发展规划，纳入城乡建设规划，纳入精神文明建设规划，确保体育事业各项投入和社会经济发展同步。强化政府的体育公共服务职能，进一步完善支持体育事业发展的财政、金融、税收、土地、能源等方面的政策，为体育事业的全面协调发展给予充分的政策保障。财政部门要贯彻落实《国务院办公厅转发体育总局等部门〈关于进一步加强运动员文化教育和运动员保障工作的指导意见〉的通知》（国办发〔2010〕23号）文件，把体育事业经费、基本建设资金列入本级财政预算和基本建设投资计划，市本级体育事业经费每年增长不低于财政经常性支出的增幅。设立体育产业专项引导资金，扶持体育产业发展。

2. 改革创新体育体制、机制。简政放权，下放部分体育行政审批权限。积极推进场馆管理体制和运营机制创新，激发场馆活力。继续探索“体教结合”，提高竞技体育后备人才培养质量。加强体育与文化、旅游、医疗、养老、商务等

领域相融合，开启“互联网+体育”模式，引入社会资源，依托互联网，为市民提供更多的便民体育信息服务。

3. 加强领导班子和干部队伍建设。切实加强领导班子和干部队伍建设，营造积极向上，想事、干事、干成事的工作氛围。继续巩固群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育实践活动的成果，强化领导班子的核心作用。着力解决体育系统体制和机制问题，认真抓好体育系统干部队伍建设，进一步激发干部工作活力，注重引进和培养高水平体育专业人才。实施党员干部素质提升计划，不断加强目标管理和绩效考核工作，将工作目标的完成情况与对干部的考查、考核紧密结合，以工作实绩评价干部。

4. 做好体育宣传工作。牢固树立大赛靠宣传，健身靠宣传的理念，加强与新闻媒体的协作，围绕重大赛事、重大活动、重大举措，加大宣传力度，全面提升全社会的体育意识，使体育就是时尚、体育就是生活、体育就是消费的现代体育观念深入社会、深入人心。